

UBND TỈNH HÀ TĨNH
**SỞ NÔNG NGHIỆP
VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /BC-SNN

Hà Tĩnh, ngày tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO

**Về tồn tại, vướng mắc tuyến đường số 02, xã Hương Vĩnh,
huyện Hương Khê thuộc Dự án đầu tư xây dựng đường Lâm nghiệp**

Kính gửi: Sở Nội vụ

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 973/UBND-NL₄ ngày 08/3/2023 về việc xử lý tồn tại liên quan đến dự án đường lâm nghiệp; theo đó, giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ, Ban Quản lý dự án ĐTXD công trình Nông nghiệp và PTNT tỉnh và địa phương, đơn vị liên quan nghiêm túc rà soát, đánh giá, làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của tổ chức, cá nhân có liên quan theo chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Văn bản số 1414-CV/TU ngày 18/11/2022.

Ngày 20/3/2023, Sở Nông nghiệp và PTNT tổ chức buổi làm việc, thành phần tham dự có đại diện Sở Nội vụ, Sở Tài chính, UBND huyện Hương Khê, UBND xã Hương Vĩnh, Ban Quản lý dự án ĐTXDCT Nông nghiệp và PTNT tỉnh và các cá nhân có liên quan. Trên cơ sở ý kiến của các thành phần tham gia buổi làm việc (có biên bản kèm theo), Sở Nông nghiệp và PTNT tổng hợp, báo cáo cụ thể như sau:

1. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN DỰ ÁN

Dự án đầu tư xây dựng hệ thống đường phục vụ sản xuất lâm nghiệp, phát triển rừng và bảo vệ, phòng cháy chữa cháy rừng được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2862/QĐ-UBND ngày 01/10/2010, quy mô đầu tư xây dựng 35 tuyến với tổng chiều dài 300,17 km, tổng mức đầu tư 331,49 tỷ đồng; dự án được UBND tỉnh giao Sở Nông nghiệp và PTNT làm Chủ đầu tư.

- Thực hiện Chỉ thị số 1792/CT-TTg ngày 15/10/2011 của Thủ tướng Chính Phủ; Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 24/02/2011 của Chính Phủ về những giải pháp chủ yếu tập trung kiềm chế lạm phát, ổn định kinh tế vĩ mô, bảo đảm an sinh xã hội. Ngày 31/10/2012, UBND tỉnh đã có Quyết định số 3235/QĐ-UBND về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng hệ thống đường phục vụ sản xuất lâm nghiệp, phát triển rừng và bảo vệ, phòng cháy, chữa cháy rừng, tỉnh Hà Tĩnh (giai đoạn 1) với quy mô đầu tư xây dựng 10 tuyến đường, tổng chiều dài 38,762km và tổng mức đầu tư 59,62 tỷ.

- Trên cơ sở nguồn vốn được bố trí, Sở Nông nghiệp và PTNT (Chủ đầu tư) đã phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán tại Quyết định số 4399/QĐ-SNN ngày 31/10/2014, quy mô đầu tư xây dựng 04 tuyến đường với tổng chiều dài 19,37 km, tổng dự toán là 35,997 tỷ đồng/59,62 tỷ (tổng mức đầu tư giai đoạn 1); trong đó, huyện Hương Khê gồm 01 tuyến (tuyến số 02) thuộc địa bàn xã Hương Vĩnh (không thuộc các tuyến tại Quyết định số 3235/QĐ-UBND ngày

31/12/2012 của UBND tỉnh về phê duyệt dự án). Ngày 30/9/2021, đã hoàn thành thi công 04 tuyến theo thiết kế bản vẽ thi công được chủ đầu tư phê duyệt và đã được Kiểm toán nhà nước khu vực II kiểm toán tại Thông báo số 06/TB-KTNNKVII ngày 18/8/2017. Riêng tuyến đường số 02 đi qua xã Hương Vĩnh, huyện Hương Khê đã hoàn thành cuối năm 2015 theo đúng thiết kế bản vẽ thi công được duyệt tại Quyết định số 4399/QĐ-SNN ngày 31/10/2014 của Sở Nông nghiệp và PTNT. Ngày 06/4/2021, UBND tỉnh có Văn bản số 2045/UBND-NL cho phép dừng dự án để thẩm tra phê duyệt Quyết toán.

2. HIỆU QUẢ SAU ĐẦU TƯ TUYẾN ĐƯỜNG SỐ 02, XÃ HƯƠNG VĨNH

- Xã Hương Vĩnh là xã miền núi, có đường biên giới giáp Lào, điều kiện giao thông đi lại khó khăn, người dân chủ yếu là sản xuất lâm nghiệp; sau khi hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng thì tuyến đường số 02, xã Hương Vĩnh đã phục vụ hiệu quả cho công tác tuần tra, quản lý, bảo vệ và phòng chống chữa cháy rừng cho 4.769 ha thuộc 5 Tiểu khu 236A, 236B, 236C, 233, 243; phục vụ trồng rừng sản xuất lâm nghiệp với diện tích 500ha khu vực các xã Hương Vĩnh, Phú Gia tại Tiểu khu 236A, 236B và 243 và Ban Quản lý rừng phòng hộ Hương Khê; đây cũng là tuyến duy nhất đi vào Trạm Quản lý bảo vệ rừng Hương Vĩnh (đặt tại lý trình Km5) phục vụ công tác tuần tra, quản lý, bảo vệ rừng khu vực biên giới.

- Sau khi tuyến đường tuyến đường số 02, xã Hương Vĩnh đưa vào khai thác (cuối năm 2015) đã tạo thuận lợi cho người dân trong vùng phát triển sản xuất, dân sinh góp phần vào bảo vệ an ninh trật tự, phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và bảo đảm an ninh quốc phòng. Việc lựa chọn đầu tư tuyến đường số 02, xã Hương Vĩnh thay thế cho 02 tuyến khu vực xã Phú Gia và Hương Long là rất cần thiết, phù hợp với thực tế được chính quyền địa phương, người dân hưởng lợi đánh giá mang lại hiệu quả thiết thực và không gây thất thoát, lãng phí nguồn vốn được đầu tư, đã được Kiểm toán nhà nước khu vực II kiểm toán tại Thông báo số 06/TB-KTNNKVII ngày 18/8/2017.

3. TỒN TẠI, VƯỚNG MẮC

Việc lựa chọn đầu tư tuyến đường số 02, xã Hương Vĩnh (thay thế cho 02 tuyến của xã Phú Gia và Hương Long) không nằm trong quy mô 10 tuyến thuộc dự án (giai đoạn 1) đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3235/QĐ-UBND ngày 31/10/2012 là chưa phù hợp với quy định tại Điểm a Khoản 1 Điều 52 Luật Xây dựng 2003 *“Thiết kế xây dựng công trình phải bảo đảm phù hợp với dự án đầu tư xây dựng công trình đã được phê duyệt”*.

4. NGUYÊN NHÂN VÀ TRÁCH NHIỆM

4.1. Nguyên nhân

a) Nguyên nhân khách quan

- Sau khi được bố trí nguồn vốn (năm 2014), để triển khai các bước tiếp theo, các đơn vị liên quan đã đi kiểm tra hiện trường thì 02 tuyến đường thuộc xã Phú Gia và Hương Long có chiều dài 5.145,43m (nằm trong dự án được duyệt tại Quyết định số 3235/QĐ-UBND ngày 31/10/2012) có địa hình đồi núi khá dốc, khối lượng đào đắp tương đối lớn, giải pháp kỹ thuật để đảm bảo an toàn, ổn định cho tuyến đường phức tạp, cần giải phóng một diện tích rừng khá lớn, thủ tục chuyển đổi mục đích sử dụng rừng phức tạp, kéo dài thời gian; chi phí đầu tư

rất lớn, trong khi đang thực hiện cắt giảm đầu tư công theo Chỉ thị số 1792/CT-TTg ngày 15/10/2011 của Thủ tướng Chính Phủ; Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 24/02/2011 của Chính Phủ.

- Tuyến đường số 02, xã Hương Vĩnh nếu đầu tư sẽ phục vụ hiệu quả cho công tác tuần tra, quản lý, bảo vệ và phòng chống chữa cháy rừng cho 4.769 ha thuộc 5 Tiểu khu 236A, 236B, 236C, 233, 243; phục vụ trồng rừng sản xuất lâm nghiệp với diện tích 500ha khu vực các xã Hương Vĩnh, Phú Gia tại Tiểu khu 236A, 236B và 243 và Ban Quản lý rừng phòng hộ Hương Khê và đặt biệt góp phần quan trọng phục vụ công tác tuần tra, quản lý, bảo vệ rừng khu vực biên giới. Trong khi đó 02 tuyến đường tại Phú Gia và Hương Long (được phê duyệt trong dự án đầu tư) chỉ phục vụ độc lập cho diện tích rừng trồng của 03 tiểu khu 217A xã Hương Long, với diện tích 405 ha và Tiểu khu 229, 236A xã Phú Gia với diện tích 1.952,2 ha. Như vậy, việc ưu tiên lựa chọn tuyến số 02 thuộc địa bàn xã Hương Vĩnh là thực sự cần thiết và mang lại hiệu quả đầu tư cao hơn.

- Ngày 31/10/2012 UBND tỉnh phê dự án nhưng đến năm 2014 mới có quyết định bố trí nguồn vốn để thực hiện các bước tiếp theo (tại Quyết định số 1058/QĐ-UBND ngày 17/4/2014 và Quyết định số 3516/QĐ-UBND ngày 18/11/2014). Do áp lực về giải ngân nguồn vốn (yêu cầu phải giải ngân trước 31/12/2014) nên Ban Quản lý dự án chưa kịp thời hoàn chỉnh hồ sơ để tham mưu Chủ đầu tư trình UBND tỉnh điều chỉnh dự án theo quy định.

b) Nguyên nhân chủ quan:

Trong quá trình thực hiện, Ban Quản lý dự án XD CB Ngành Nông nghiệp và PTNT với chức năng giúp Chủ đầu tư quản lý thực hiện dự án nhưng chưa cập nhật đầy đủ hồ sơ để tham mưu cho Chủ đầu tư trình cấp thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh dự án (cắt giảm 02 tuyến, xã Phú Gia và Hương Long với tổng chiều dài 5.145,43m và bổ sung Tuyến đường số 02 xã Hương Vĩnh) theo quy định trước khi trình thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công tuyến đường số 02, xã Hương Vĩnh; Phòng Quản lý xây dựng công trình Sở với chức năng tham mưu cho Lãnh đạo Sở chưa kịp thời soát xét, kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn quá trình thực hiện nhiệm vụ của Ban Quản lý các dự án XD CB Ngành Nông nghiệp và PTNT để tham mưu trình cấp thẩm quyền (UBND tỉnh) phê duyệt điều chỉnh dự án.

4.2 Trách nhiệm

a) Trách nhiệm tập thể:

- Trước hết trách nhiệm thuộc về Ban Quản lý các dự án XD CB Ngành Nông nghiệp và PTNT (*đơn vị có chức năng, nhiệm vụ giúp Chủ đầu tư quản lý thực hiện các dự án đầu tư xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh bằng nguồn vốn trong nước do Sở Nông nghiệp và PTNT làm Chủ đầu tư được quy định tại Quyết định số 1822/QĐ-UBND ngày 25/6/2012 của UBND tỉnh*) đã trình Chủ đầu tư thẩm định, phê duyệt đề cương khảo sát và thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán khi chưa cập nhật, bổ sung các nội dung theo quy định.

- Trách nhiệm của Phòng Quản lý xây dựng công trình Sở là Phòng

chuyên môn có chức năng, nhiệm vụ tham mưu giúp Chủ đầu tư trong công tác thẩm định, phê duyệt chưa kịp thời soát xét, kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn quá trình thực hiện nhiệm vụ của Ban Quản lý các dự án XDCB Ngành Nông nghiệp và PTNT để báo cáo Lãnh đạo Sở trình cấp thẩm quyền (UBND tỉnh) điều chỉnh dự án trước khi trình thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán.

- Trách nhiệm của Sở Nông nghiệp và PTNT (đơn vị được giao làm Chủ đầu tư dự án thời điểm đó) thiếu soát xét, kiểm tra, đôn đốc các phòng, ban, đơn vị liên quan để trình cấp thẩm quyền (UBND tỉnh) điều chỉnh dự án trước khi thực hiện thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán.

b) Trách nhiệm cá nhân:

- Đối với các cá nhân Ban Quản lý các dự án xây dựng cơ bản Ngành Nông nghiệp và PTNT:

(1) Ông Nguyễn Xuân Hành, nguyên Trưởng ban Quản lý các dự án XDCB Ngành (Ông Nguyễn Xuân Hành đã nghỉ hưu theo chế độ BHXH từ ngày 01/9/2019). Vừa là người đứng đầu vừa trực tiếp ký Tờ trình thẩm định, phê duyệt đề cương nhiệm vụ và thiết kế BVTC-DT (tại Tờ trình số 227/TTr-BQLCDA ngày 17/6/2014 về thẩm định đề cương nhiệm vụ và dự toán khảo sát, phục vụ thiết kế bản vẽ thi công và Tờ trình số 439/TTr-BQLCDA ngày 16/10/2014 về thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán).

(2) Ông Nguyễn Khoa Thanh, Chánh Văn phòng Ban Quản lý dự án ĐTXD công trình NN&PTNT tỉnh (nguyên Phó Trưởng ban Quản lý các dự án XDCB Ngành) phụ trách dự án là người trực tiếp ký tham mưu (ký nháy) Tờ trình thẩm định, phê duyệt thiết kế BVTC-DT (tại Tờ trình số 439/TTr-BQLCDA ngày 16/10/2014 về thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán).

(3) Ông Võ Tá Sơn, Phó Trưởng phòng Kế hoạch – Đầu thầu Ban Quản lý dự án ĐTXD công trình Nông nghiệp và PTNT tỉnh (nguyên Trưởng phòng Kế hoạch - Đầu thầu Ban Quản lý các dự án XDCB Ngành) là người ký tham mưu (ký nháy) Tờ trình thẩm định, phê duyệt đề cương nhiệm vụ khảo sát, lập thiết kế BVTC-DT (tại Tờ trình số 227/TTr-BQLCDA ngày 17/6/2014 về thẩm định, phê duyệt đề cương và dự toán khảo sát, thiết kế bản vẽ thi công và dự toán).

(4) Ông Ngô Đức Thanh, Phó Trưởng phòng Kỹ thuật - Giám sát Ban Quản lý dự án ĐTXD công trình NN&PTNT tỉnh (nguyên Phó Trưởng phòng Kế hoạch - Đầu thầu Ban Quản lý các dự án XDCB Ngành) là người ký tham mưu (ký nháy) Tờ trình thẩm định, phê duyệt thiết kế BVTC-DT (tại Tờ trình số 439/TTr-BQLCDA ngày 16/10/2014 về thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán).

(5) Ông Phạm Thế Anh, Viên chức Phòng Kế hoạch - Đầu thầu Ban Quản lý dự án ĐTXD công trình NN&PTNT tỉnh (nguyên cán bộ Phòng Kế hoạch - Đầu thầu Ban Quản lý các dự án XDCB Ngành) là người tham mưu cho Lãnh đạo phòng để ký tham mưu Tờ trình thẩm định, phê duyệt đề cương nhiệm vụ khảo sát, lập thiết kế BVTC-DT (theo báo cáo của Ban Quản lý dự án tại Văn bản 180/BQLDA-VP ngày 15/3/2023).

- Đối với các cá nhân Phòng Quản lý xây dựng công trình Sở.

(1) Ông Trần Mạnh Cường, Giám đốc Công ty TNHH MTV Thủy lợi Nam Hà Tĩnh (nguyên Trưởng phòng QLXDCT, chuyển công tác từ ngày 25/9/2014) với vai trò trách nhiệm là người đứng đầu Phòng QLXDCT, thời gian trước đó đến ngày 25/9/2014.

(2) Ông Đặng Phi Hùng, Trưởng phòng Kế hoạch - Tài chính Sở (nguyên Trưởng phòng QLXDCT) với vai trò trách nhiệm người đứng đầu Phòng QLXDCT trong thời gian từ ngày 01/10/2014 đến ngày 07/10/2022.

(3) Ông Lê Văn Sơn, Chuyên viên Văn phòng UBND tỉnh (nguyên Phó Trưởng phòng QLXDCT) là người trực tiếp ký tham mưu (ký nháy) Giám đốc, Phó Giám đốc Sở Báo cáo kết quả thẩm định, Quyết định phê duyệt đề cương nhiệm vụ khảo sát và Báo cáo kết quả thẩm định, Quyết định phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán (tại Quyết định số 2646/QĐ-SNN ngày 4/7/2014 Phê duyệt đề cương nhiệm vụ khảo sát, thiết kế BVTC-DT các tuyến đường Lâm nghiệp huyện Hương Khê và huyện Cẩm Xuyên và Quyết định số 4399/QĐ-SNN ngày 31/10/2014 của Sở Nông nghiệp và PTNT về Phê duyệt Thiết kế BVTC-DT các tuyến đường Lâm nghiệp huyện Hương Khê và huyện Cẩm Xuyên; Báo cáo số 2645/BC-SNN ngày 4/7/2014 Báo cáo thẩm định đề cương nhiệm vụ khảo sát, thiết kế BVTC-DT các tuyến đường Lâm nghiệp huyện Hương Khê và huyện Cẩm Xuyên và Báo cáo số 4398/BC-SNN ngày 31/10/2014 của Sở Nông nghiệp và PTNT về Báo cáo thẩm định Thiết kế BVTC-DT các tuyến đường Lâm nghiệp huyện Hương Khê và huyện Cẩm Xuyên).

(4) Ông Nguyễn Quốc Khánh, Chuyên viên Phòng Quản lý đô thị UBND thành phố Hà Tĩnh (nguyên Chuyên viên Phòng QLXDCT) tham mưu cho Lãnh đạo phòng Báo cáo thẩm định, Quyết định phê duyệt đề cương khảo sát và thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán (tại Quyết định số 2646/QĐ-SNN ngày 4/7/2014 Phê duyệt đề cương nhiệm vụ khảo sát, thiết kế BVTC-DT các tuyến đường Lâm nghiệp huyện Hương Khê và huyện Cẩm Xuyên và Quyết định số 4399/QĐ-SNN ngày 31/10/2014 của Sở Nông nghiệp và PTNT về Phê duyệt Thiết kế BVTC-DT các tuyến đường Lâm nghiệp huyện Hương Khê và huyện Cẩm Xuyên; Báo cáo số 2645/BC-SNN ngày 4/7/2014 Báo cáo thẩm định đề cương nhiệm vụ khảo sát, thiết kế BVTC-DT các tuyến đường Lâm nghiệp huyện Hương Khê và huyện Cẩm Xuyên và Báo cáo số 4398/BC-SNN ngày 31/10/2014 của Sở Nông nghiệp và PTNT về Báo cáo thẩm định Thiết kế BVTC-DT các tuyến đường Lâm nghiệp huyện Hương Khê và huyện Cẩm Xuyên).

- Đối với Lãnh đạo Sở.

(1) Ông Đặng Ngọc Sơn, Bí thư Đảng ủy khối các Cơ quan và Doanh nghiệp tỉnh (nguyên Giám đốc Sở) ký Quyết định phê duyệt đề cương khảo sát phục vụ thiết kế bản vẽ thi công và Quyết định phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán (tại Quyết định số 2646/QĐ-SNN ngày 4/7/2014 Phê duyệt đề cương nhiệm vụ khảo sát, thiết kế BVTC-DT các tuyến đường Lâm nghiệp huyện Hương Khê và huyện Cẩm Xuyên và Quyết định số 4399/QĐ-SNN ngày 31/10/2014 của Sở Nông nghiệp và PTNT về phê duyệt thiết kế BVTC-DT các tuyến đường Lâm nghiệp huyện Hương Khê và huyện Cẩm Xuyên).

(2) Ông Nguyễn Bá Thịnh, nguyên Phó Giám đốc Sở (Ông Nguyễn Bá Thịnh đã nghỉ hưu theo chế độ BHXH từ ngày 01/10/2018) phụ trách lĩnh vực lâm nghiệp là người trực tiếp ký Báo cáo thẩm định đề cương khảo sát và Báo cáo thẩm định thiết kế bản vẽ thi công và dự toán (tại Báo cáo số 2645/BC-SNN ngày 4/7/2014 Báo cáo thẩm định đề cương nhiệm vụ khảo sát, thiết kế BVTC-DT các tuyến đường Lâm nghiệp huyện Hương Khê và huyện Cẩm Xuyên và Báo cáo số 4398/BC-SNN ngày 31/10/2014 của Sở Nông nghiệp và PTNT về Báo cáo thẩm định Thiết kế BVTC-DT các tuyến đường Lâm nghiệp huyện Hương Khê và huyện Cẩm Xuyên).

Như vậy, quá trình lựa chọn tuyến đường số 02 thuộc xã Hương Vĩnh là khách quan, cần thiết và thực tế sau khi hoàn thành đã mang lại hiệu quả thiết thực; quá trình thực hiện đầu tư không gây thất thoát, lãng phí nguồn vốn nhà nước và đã được Kiểm toán nhà nước khu vực II kiểm toán tại Thông báo số 06/TB-KTNNKVII ngày 18/8/2017. Việc xảy ra thiếu sót nêu trên, trách nhiệm trước hết thuộc Chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án và các cá nhân có liên quan tại thời điểm đó đã nhận thấy 02 tuyến, xã Phú Gia và Hương Long đầu tư sẽ không hiệu quả và chuyển sang đầu tư xây dựng Tuyến đường số 02 xã Hương Vĩnh nhưng chưa kịp thời trình UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh theo thẩm quyền. Nay kính đề nghị UBND tỉnh xem xét quyết toán hạng mục tuyến đường số 02, xã Hương Vĩnh đã được Ban thường Vụ Tỉnh ủy nhất trí tại Văn bản số 1414-CV/TU ngày 18/11/2022.

Với nội dung trên, đề nghị Sở Nội vụ xem xét tổng hợp và báo cáo UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để báo cáo);
- Giám đốc Sở;
- Ban QLDA ĐTXDCT Nông nghiệp và PTNT tỉnh;
- Các Phòng: TCCB; XDCT; KHTC Sở;
- Lưu: VT.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Văn Việt

