

Số: /BC-SNN

Hà Tĩnh, ngày tháng 5 năm 2023

BÁO CÁO

Tình hình, kết quả thực hiện phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước

Sở Nội vụ có Văn bản số 876/SNV-XDCQ&TCBC ngày 17/5/2023 về việc báo cáo đánh giá kết quả thực hiện phân cấp; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo kết quả thực hiện cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ THỰC HIỆN PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN

1. Về công tác chỉ đạo, điều hành

- Thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước; Văn bản số 3411/BNV-TCBC ngày 22/7/2022 của Bộ Nội vụ về việc thực hiện phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước và Thông báo kết luận số 597-TB/TU ngày 17/8/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XIX tại hội nghị lần thứ 18; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã quán triệt tới các phòng, đơn vị trực thuộc, kịp thời tuyên truyền, phổ biến và thực hiện tại cơ quan, đơn vị thông qua hệ thống mạng nội bộ, giao ban định kỳ hàng tháng.

- Kịp thời chỉ đạo các phòng chuyên môn, đơn vị trực thuộc tham mưu rà soát, sửa đổi, bổ sung chức năng, nhiệm vụ, quy chế làm việc của Sở, hướng dẫn liên ngành theo chức năng, nhiệm vụ theo tinh thần Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ; Quyết định số 55/2021/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh, gắn thực hiện việc kiện toàn, sắp xếp theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2012 của Chính phủ; Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

- Triển khai đồng bộ công tác cải cách hành chính trên tất cả các nội dung, trong đó chú trọng cải cách tổ chức bộ máy; nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; cải cách thủ tục hành chính, rà soát, đơn giản thủ tục hành chính: giảm 1/3 thành phần hồ sơ, 1/2 thời gian giải quyết nhằm tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân khi tham gia giải quyết thủ tục hành chính, nâng cao năng lực hiệu quả của cơ quan nhà nước; quan tâm xây dựng quy chế, văn bản về phân cấp trong chế độ chính sách.

2. Về tổ chức triển khai thực hiện

2.1. Kết quả đạt được

Trên cơ sở Văn bản của Trung ương, của tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chỉ đạo các phòng, đơn vị trực thuộc tiếp thu nghiêm túc các nội

dung quy định tại Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước; Văn bản số 3411/BNV-TCBC ngày 22/7/2022 của Bộ Nội vụ về việc thực hiện phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước và Thông báo kết luận số 597-TB/TU ngày 17/8/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XIX tại hội nghị lần thứ 18; Quyết định số 55/2021/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh về quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ công chức, viên chức trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và quản lý doanh nghiệp nhà nước, kiểm soát viên, người đại diện phần vốn nhà nước thuộc UBND tỉnh và Văn bản số 4955/UBND-NC₂ ngày 06/9/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đẩy mạnh phân cấp trong quản lý nhà nước, cụ thể:

+ Đối với các đơn vị: gắn với kiện toàn sắp xếp theo các quy định của trung ương, bộ, tỉnh, các đơn vị đã chủ động bám sát nhiệm vụ được giao, kịp thời xây dựng chức năng, nhiệm vụ và ban hành các quy chế liên quan nhằm tăng cường tính công khai minh bạch, trách nhiệm của cơ quan, đơn vị và vai trò phối kết hợp với các lĩnh vực cũng như chấp hành quy định của cấp trên.

+ Đối với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Kịp thời xây dựng các quy chế, quy định, thông báo phân công nhiệm vụ lãnh đạo sở nhằm tạo sự đồng bộ, gắn kết triển khai thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ được phân công¹.

+ Cải cách tổ chức bộ máy: Thực hiện Nghị quyết số 26/2011/NQ-HĐND ngày 16/12/2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phê duyệt Đề án sắp xếp, kiện toàn các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp, ban quản lý dự án và tổ chức Hội; Sở đã thực hiện phân cấp chuyển giao các Trạm Bảo vệ thực vật, Trạm Thú y, Trạm Truyền giống chăn nuôi về UBND huyện quản lý. Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị BCH Trung ương lần thứ 6 khóa XII, kết quả kiện toàn sắp xếp: Giảm 14 phòng, 1 hạt, 7 trạm, 5 bộ phận của các đơn vị trực thuộc Sở; Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020; Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ, kết quả giảm 01 phòng, 4 trạm, 01 trại.

+ Công tác cải cách thủ tục hành chính: luôn được chú trọng quan tâm triển khai thực hiện nghiêm túc; kịp thời cắt giảm đã cắt giảm thành phần hồ sơ, thời gian giải quyết theo chủ trương chung của Ủy ban nhân dân tỉnh; năm 2021, Sở có 251 TTHC hành chính, Số TTHC đề nghị phân cấp: 15 TTHC; các TTHC.

+ Về phân cấp trong thực hiện quy định về tổ chức bộ máy, biên chế và cán bộ, công chức, viên chức theo Quyết định số 18/2021/QĐ-UBND ngày 15/4/2021 của UBND tỉnh, nay được thay thế bằng Quyết định số 55/2021/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh về quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ công chức, viên chức trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và quản lý doanh nghiệp nhà nước, kiểm soát viên, người đại diện phần vốn

¹ Về phân công nhiệm vụ Lãnh đạo Sở theo Thông báo số 348/TB-SNN ngày 12/6/2020, Thông báo số 373/TB-SNN ngày 23/11/2022, Thông báo số 121/TB-SNN ngày 05/4/2023, Quyết định số 348/QĐ-SNN ngày 12/6/2020; Quyết định số 02/QĐ-SNN ngày 04/01/2021; Quyết định số 665/QĐ-SNN ngày 02/12/2021 của Giám đốc Sở về ban hành Quy chế văn hóa công sở của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Quyết định số 69/QĐ-SNN ngày 19/02/2021 quy chế làm việc của Sở; Quyết định số 477/QĐ-SNN ngày 16/9/2022 của Giám đốc Sở về ban hành quy chế làm việc của Sở Nông nghiệp và PTNT.

nhà nước thuộc UBND tỉnh: đã thực hiện nghiêm túc, đúng hướng dẫn, đảm bảo thẩm quyền theo quy định, không có khiếu nại, tố cáo đối với các vấn đề liên quan.

+ Đối với thực hiện phân cấp trong thực hiện công tác đào tạo, bồi dưỡng; quy hoạch; tuyển dụng viên chức; đánh giá xếp loại công chức, viên chức và chế độ chính sách: đang thực hiện Quyết định số 54/2021/QĐ-UBND ngày 24/12/2021 của UBND tỉnh về việc ban hành quy chế nâng lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Quyết định số 55/2021/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh về ban hành Quy định quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và người quản lý doanh nghiệp nhà nước, kiểm soát viên, người đại diện phần vốn nhà nước thuộc UBND tỉnh; Quyết định số 73/QĐ-SNN ngày 01/3/2022 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Ban hành Quy chế nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

2.2. Đánh giá chung

a) Ưu điểm

- Việc phân cấp quản lý nhà nước theo phạm vi quản lý đã tạo điều kiện cho Sở, các ngành chủ động trong triển khai nhiệm vụ, tránh được sự chồng chéo, vướng mắc trong quá trình thực hiện. Hệ thống ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn từ tỉnh đến cơ sở (cấp huyện, cấp xã) đã phát huy tốt quy chế, hướng dẫn liên ngành đã ban hành.

- Đối với đơn vị trực thuộc đã kịp thời nắm bắt, triển khai các nhiệm vụ được phân công theo lĩnh vực; sự phối kết hợp với các lĩnh vực khác thuộc ngành ngày càng nhuần nhuyễn, có hiệu quả; các khó khăn, vướng mắc đều được phản ánh kịp thời và tháo gỡ.

- Trong việc phân cấp thực hiện công tác tổ chức bộ máy, biên chế và chế độ chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức đã tạo điều kiện cho các đơn vị chủ động thực hiện kịp thời, tránh thủ tục rườm rà, qua nhiều tầng nấc; bộ máy ngày càng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, cán bộ công chức, viên chức, người lao động đã phát huy được năng lực, sở trường công tác.

b) Tồn tại, hạn chế, khó khăn

- Việc phân cấp một số lĩnh vực cho cấp huyện đã tạo điều kiện cho cơ sở chủ động thực hiện nhiệm vụ của mình; tuy nhiên trong phối hợp huy động lực lượng cán bộ chuyên môn triển khai nhiệm vụ gặp một số khó khăn, nhất là vấn đề liên quan đến dịch bệnh trên cây trồng, vật nuôi.

- Việc bố trí cán bộ chuyên môn (thú y) ở một số Trung tâm Ứng dụng KHKT và cây trồng vật nuôi cấp huyện chưa đảm bảo về số lượng, chuyên ngành đào tạo nên phần nào ảnh hưởng đến thực hiện nhiệm vụ, công việc.

- Việc triển khai thực hiện nhiệm vụ trong điều kiện thiếu số lượng lớn biên chế công chức, viên chức phần nào ảnh hưởng đến kết quả thực hiện nhiệm vụ

chung của ngành (thiếu 174 biên chế, trong đó: 92 công chức, 82 viên chức), đặc biệt là lĩnh vực liên quan đến công tác bảo vệ rừng (Chi cục Kiểm lâm thiếu 76 biên chế công chức, các đơn vị rừng phòng hộ thiếu 41 biên chế viên chức), nên gặp rất nhiều khó khăn trong thực hiện nhiệm vụ quản lý bảo vệ rừng, công tác quy hoạch, bổ nhiệm.

c) Bài học kinh nghiệm

- Việc phân cấp quản lý nhà nước trên các ngành, lĩnh vực cần đồng bộ, thống nhất từ tỉnh đến cơ sở; có sự phối hợp ban hành các quy chế giữa các sở, ngành, địa phương.

- Tăng cường vai trò, trách nhiệm người đứng đầu đối với việc lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ chuyên môn được giao, có sự dân chủ phân công, phân nhiệm rõ ràng; đẩy mạnh công tác cải cách hành chính trên tất cả các nội dung, tiếp tục cải cách TTHC, hướng tới nền hành chính chuyên nghiệp, hiện đại.

- Định kỳ, gắn đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ chuyên môn với việc sơ, tổng kết việc thực hiện phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực, các quy chế đã ban hành.

II. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT.

1. Sở Nội vụ sớm ban hành hướng dẫn thực hiện các nội dung phân cấp theo Quyết định số 55/2021/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh (công tác luận chuyển, điều động, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, ...).

2. Tiếp tục giao cho các sở, ngành bám sát chức năng, nhiệm vụ được quy định triển khai thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ được phân công hàng năm.

3. Đối với một số lĩnh vực đã giao cấp huyện quản lý thì trước mắt củng cố tổ chức, xây dựng vị trí việc làm, bố trí cán bộ, viên chức tại Trung tâm Ứng dụng KHKT và cây trồng vật nuôi đúng chuyên ngành để tham mưu thực hiện nhiệm vụ; về lâu dài cần phải thực hiện hiện theo đúng Luật chuyên ngành đã quy định.

Trên đây là báo cáo đánh giá kết quả thực hiện phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, TCCB.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Văn Việt

PHỤ LỤC
Tổng hợp nội dung về thực hiện phân cấp

TT	Lĩnh vực	Nội dung đã phân cấp	Văn bản quy định	Định hướng phân cấp trong thời gian tới	
				Tiếp tục thực hiện các nội dung đã phân cấp	Đề xuất nội dung mới để thực hiện phân cấp
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1	Tổ chức bộ máy		Quyết định số 55/2021/QĐ-UBND	x	
2	Biên chế		Quyết định số 55/2021/QĐ-UBND	x	
3	Công tác cán bộ, như: quy hoạch, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại; luân chuyển, chuyên đổi công tác		Quyết định số 55/2021/QĐ-UBND	x	
4	Tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức		Quyết định số 55/2021/QĐ-UBND	x	
5	Tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức		Quyết định số 55/2021/QĐ-UBND	x	
6	Chế độ chính sách cho công chức, viên chức		Quyết định số 55/2021/QĐ-UBND	x	
7	Công tác đánh giá, xếp loại, khen thưởng, kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức		Quyết định số 55/2021/QĐ-UBND	x	